



APPEL À PROGRAMME  
CEE 2022-2025

# Programme Territoires Zéro Exclusion Énergétique

Des solutions au profit des ménages en grande  
précarité énergétique  
par la rénovation performante de leur logement  
Par l'association STOP Exclusion Énergétique



**STOP**  
À L'EXCLUSION  
ÉNERGÉTIQUE

## RÉSUMÉ EXÉCUTIF

AXE 1 : OUTILS INNOVANTS DE LUTTE  
CONTRE LA PRÉCARITÉ ÉNERGÉTIQUE



SEPTEMBRE 2022

# RÉSUMÉ EXÉCUTIF

## Programme CEE - Territoires Zéro Exclusion Énergétique

Les dérèglements climatiques et la crise énergétique actuelle renforcent la vulnérabilité des ménages les plus modestes. L'augmentation des coûts pour se chauffer ou rafraîchir leurs logements non isolés accélèrent. Pourtant l'ANAH confirme que ceux-ci ne recourent pas suffisamment aux aides à la rénovation globale de l'habitat alors que ce sont ceux qui en ont le plus besoin.

Les ménages en grande précarité ciblés par le projet de programme **CEE - Territoires Zéro Exclusion Énergétique** sont aussi ceux qui ont un besoin accru d'accompagnement, du point de vue technique, financier et social. Les dispositifs et programmes existants font face à des freins qui ne permettent pas d'aborder ces publics, mais accompagnent sur les travaux d'urgence sans aider à sortir de façon plus pérenne de situation de grande précarité énergétique.

**Des compétences et outils spécifiques sont nécessaires pour rencontrer ce public particulier avec le type de rénovation attendu.** Ce projet s'inscrit comme une étape majeure du scénario d'éradication de l'exclusion énergétique élaboré dans une approche multi-acteurs par l'association STOP Exclusion Énergétique.

*« Lever les obstacles à la rénovation performante<sup>1</sup> de l'habitat des personnes les plus modestes en grande précarité énergétique »*

L'objectif du programme CEE - Territoires Zéro Exclusion Énergétique porté par l'association STOP Exclusion Énergétique et ses partenaires contributeurs, s'inscrit dans un objectif de sobriété accessible à tous, en contribuant à lever tous les obstacles à la rénovation performante<sup>1</sup> de l'habitat des personnes les plus modestes (exclusion) : accompagnements technique, administratif, social et financier, formation des acteurs, ingénierie et outillage. Il a pour vocation de s'insérer dans le réseau existant d'acteurs, en facilitant et en renforçant leurs collaborations et en mobilisant des ressources supplémentaires.

Cet accompagnement est nécessaire pour permettre à ces ménages de vivre à nouveau dans des logements sains, dignes, économes et confortables. Une fois le logement adapté, les actions de sobriété individuelle, dans les changements de comportement sont alors acceptables et réalistes et ne relèvent plus de la privation ou de l'inconfort.



*L'ambition STOP Exclusion Énergétique est de transformer la vie des plus précaires sur le plan habitat et énergie. Face à la réalité des oubliés de la transition énergétique, elle œuvre, du petit pas aux grandes échelles, à inscrire dans les politiques publiques et territoriales les solutions concrètes de transition énergétique pour les plus pauvres. Sa raison d'être est d'agir à la convergence des transitions, et de justement combattre cette précarité énergétique dans laquelle vivent 12 millions de Français dont un million de foyers en très grande difficulté, y compris sanitaire. La conviction des membres, fondateurs comme nouveaux, est que les alliances multi-acteurs sont nécessaires.*



### **Le programme CEE vise à :**

- La mise en place, selon une méthodologie précise et duplicable, de Territoires Zéro Exclusion Énergétique<sup>1</sup> véritables démonstrateurs de la capacité à éradiquer la grande précarité sur un quartier de ville ou un espace rural. Sur ces territoires expérimentaux, plus de 2 000 passoires thermiques, logements indignes et très dégradés seront rénovés sur 14 quartiers et villes et 4 régions pilotes,
- Le déploiement du nouveau métier d'Ensemblier Solidaire pour accompagner socialement, économiquement et techniquement les personnes en grande précarité,
- La mise en œuvre des parcours de rénovation performante tels que définis par l'association porteuse du programme dans son « scénario 2030 » diffusé dès 2021,
- La diffusion auprès de tous les acteurs de la rénovation en France des méthodes, outils et formations développés dans le cadre de ces 14 territoires et 4 régions pilotes.

Le programme CEE s'appuie sur les résultats et premiers enseignements de deux projets expérimentaux menés par l'association en 2021 et 2022 : le projet "Ensemble Solidaires" mis en œuvre avec les Compagnons Bâisseurs, Réseau Eco-Habitat et Dorémi dans les régions pilotes Hauts-de-France, Centre-Val-de-Loire, Occitanie et Auvergne-Rhône-Alpes, le projet les "Jeunes en service civique pour lutter contre la précarité énergétique" mis en œuvre avec l'association Unis-Cité dans 40 territoires.

**Le programme CEE s'articule avec les politiques publiques mises en œuvre, en particulier FranceRénov'.** Il permet de préfigurer les dispositifs publics prévus à l'avenir et non encore mis en œuvre, en particulier MonAccompagnateurRénov' notamment dans sa version à venir « MonAccompagnateurRénov' renforcé » pour les personnes et foyers en grande précarité énergétique.

Le programme CEE s'inscrit en cohérence et complémentarité avec les programmes et dispositifs territoriaux existants (lieux d'accueil FranceRénov', PIG, Cœur de Ville, SARE, SLIME, FEEBAT, FACILARENO...) qui éprouvent actuellement des difficultés à atteindre les publics en très grande précarité énergétique et/ou à les amener au niveau de performance requis.

Le programme CEE « Territoires Zéro Exclusion Énergétique » constituera une phase expérimentale riche d'enseignements et pourra alimenter les éléments-clés de déploiement grâce au partage large de retours d'expériences qualitatifs et quantitatifs, des outils et méthodes.

Il ne finance pas de travaux et donc pas de « restes à charge » mais propose de diffuser les méthodes éprouvées des partenaires de l'association porteuse du programme pour financer les travaux au niveau maximal possible. Le programme représente ainsi un effet de levier important pour engager la réalisation des travaux avec des retombées économiques significative sur les territoires et la création d'emplois locaux. En complément des dispositifs existants, l'association porteuse a par ailleurs créé un fonds de soutien (ambassadrice Emmanuelle Béart) qui contribuera aux « restes à charge » de ménages éligibles.

---

<sup>1</sup> Nom suggéré par ATD quart monde en référence au programme « Territoires Zéro Chômeur Longue Durée » inspirante. Une coordination entre un « Territoire zéro exclusion énergétique » et un « Territoire zéro chômeur de longue durée », lorsqu'il existe, sera favorisé.



Le programme comporte une forte composante communication pour diffuser les solutions et outils innovants de lutte contre la précarité énergétique (axe1), pour partager la conviction que tous les territoires ont la capacité d'agir, et pour mobiliser l'ensemble des acteurs. Le projet s'inscrit aussi comme outil de préfiguration du volet renforcé de MonAccompagnateurRénov' sur les publics en grande précarité. Le plan de communication intègre de plus un volet recrutement des futurs Ensembliers Solidaires, artisans et autres talents nécessaires.

Ce programme, d'une durée de 3 ans de janvier 2023 à décembre 2025, représente l'étape d'essaimage pour structurer les écosystèmes de la rénovation performante pour les personnes et foyers en grande précarité.

Il prépare les étapes de capitalisation (2026-2027) et de massification (2028-2030).

Les objectifs chiffrés du programme Essaimage (2023-2025) sont : 2191 foyers accompagnés de bout en bout dans leurs travaux de rénovation, 14 collectifs d'acteurs accompagnés dans la mise en place d'un Territoire Zéro Exclusion Énergétique, 89 Ensembliers Solidaires formés, 218 artisans formés, 242 bénévoles sensibilisés à l'identification, 183 jeunes en service civique formés et encadrés pour l'identification des foyers en précarité énergétique, 14 Ensembliers Territoriaux formés.

---

*Le coût total du programme pour 3 ans (2023-2025) est de 23 509 300 €. Il équivaut à un volume de 2,939 TWh cumac (au prix de 8€ le MWh cumac, CEE précarité).*

---

L'impact des travaux de rénovation réalisés sur les 14 premiers Territoires Zéro Exclusion Énergétique et 4 régions pilotes permettra des économies sur les trois premières années de 0,721 TWh cumulé actualisé et 147 745 tonnes de CO2 évitées, ainsi que 102 millions d'euros d'économie sur les factures d'énergie en 30 ans et 49 millions d'euros d'économies de santé sur 15 ans.

La plus-value principale du programme réside dans l'innovation systémique des CEE - Territoires Zéro Exclusion Énergétique apportant une réponse collective à la rénovation complète des logements, d'un quartier ou d'un espace rural, en faisant un projet commun des collectivités, des élus, des acteurs économiques et associatifs, des habitants.

Les métiers d'Ensembliers pallient ici au manque d'accompagnement spécifiquement adapté au public concerné et viennent renforcer l'animation et la capacitation. Le déploiement des Ensembliers Territoriaux permettra un progrès important en termes de capacité des territoires à agir contre l'exclusion énergétique offrant des opportunités de mutualisation et d'innovation.

#### Les contributeurs du programme



#### Les financeurs potentiels



#### Les collectivités engagées à nos côtés

